

# 민간위탁기관 특정감사 결과 보고

## I 감 사 개 요

- 감사기간: 2021. 3. 31. ~ 4. 2.
- 감사대상: 해운대청소년수련관
- 감사범위: 2019. 11월 ~ 2021. 2월 추진한 업무 전반
- 감 사 반: 감사팀장 외 3명
- 감사 중점사항
  - ▶ 예산·회계 및 민간위탁금 집행실태, 종사자 채용 등 업무처리 적정성
  - ▶ 민간위탁기관 선정 과정, 지도·감독 적정 여부 등

## II 감사대상기관 현황

- 개 관 일: 2012. 11. 25.
- 위 치: 재반로 151-21(재송동)
- 수탁기관 현황

(단위: 천 원, 명)

수탁기관	위탁기간	관장	2021년 보조금 예산					종사자	이용자
			계	국비	시비	구비	기타		
재단법인 부산YMCA	'19.11.25.~ '21.10.31.	○○	521,498	94,249	94,249	300,000	33,000	8	연간 66,714

- 주요 사업 내용

구분	운영내용	비고
청소년활동사업	. 청소년 참여활동, 청소년정책사업, 청소년동아리 운영 . 청소년 특화 프로그램, 기타 수탁사업 공모사업	-
교육사업	. 청소년 방과후 아카데미 . 해운대 통합 방과후 교육센터	-
지역복지 지원사업	. 수영장운영, 생활체육 프로그램 운영 . 평생교육 프로그램 운영	-

## □ 처분계획

### ○ 총괄

구 분	행정상(건)			재정상
	계	시정	주의	회수
계	10	8	2	2건/6,232,688원
본 처 분	10	8	2	2건/6,232,688원

### ○ 분야별 지적사항

구 분	합 계	시설운영	종사자 채용	예산·회계	안전·계약
계	10	3	2	3	2

## □ 세부 지적사항

### ① 시설운영 분야

#### ○ 청소년지도사 법적 배치기준 미준수

해운대청소년수련관 수용인원은 500명으로, 수용인원에 따른 인력 배치 기준은 청소년지도사 1급 1명과 2급 1명을 포함하여 총 4명 이상의 청소년 지도사를 두어야 함.

그러나 해운대청소년수련관에서는 2019.11월 수탁일부터 2021.4월 감사일 현재까지 1급 청소년지도사를 배치하지 않고, 2019.12월과 2020.9월 이후 현재까지 청소년지도사를 4명 미만으로 배치함. [☞ 시정](#)

【근거】「청소년기본법 시행령」 제25조 제2항 [별표5]


#### ○ 「해운대청소년수련관 직원 보수 운영 규정」 제정 부적정

여성가족부의 「공립청소년수련시설 청소년지도사 임금 가이드라인」에 따르면 경력 산정 시 청소년단체와 청소년수련시설에 종사한 기간에 대하여 100% 경력으로 인정하고, 일반기업 근무기간은 경력에 포함해서는 안된다.

그러나, 해운대청소년수련관에서는 재단법인 YMCA소속 여부에 따라 유사기관(청소년단체, 청소년수련시설)근무 경력 인정률에 차등을 두고, 청소년육성 업무와 무관한 일반기업 근무기간을 50% 경력으로 인정하여 「해운대청소년수련관 직원 보수 운영 규정」을 제정함. [☞ 시정](#)

【근거】「공립청소년수련시설 청소년지도사 임금 가이드라인(여성가족부)」


## ○ 해운대청소년수련관 운영규정 미승인

“수탁인”은 수탁운영에 필요한 제 규정 및 사무관리 지침을 제정하여 작성하여야 하며, 운영규정에 대해서는 “위탁인”의 사전 승인을 받도록 되어있으나, 구청장의 승인없이 「해운대청소년수련관 운영규정」을 제·개정함.  [시정](#)

【근거】「해운대구 사무 민간위탁조례」, 「해운대청소년수련관 위·수탁 계약서」


## ② 종사자 채용 분야

### ○ 종사자 채용절차 등 부적정

청소년수련관 직원 채용시에는 공개채용을 원칙으로 하는데도 공개채용 절차없이 총 2명의 직원을 특별채용하고,  
공개채용 시에는 공고기간(15일) 미준수 및 공고 인원과 다르게 직원을 채용함.  
면접시 포함해서는 안되는 ‘종교’ 항목을 심사기준으로 삼아 배점을 부여하고, 채용관련 계획서 및 결과보고서 등 영구보관문서를 보관하지 않아 채용의 공정성 확인 불가.  [시정\(주의\)](#)

【근거】「청소년수련시설 관리운영 지침(여성가족부)」, 「근로기준법」제6조 「해운대청소년수련관 운영규정」


### ○ 채용전 성범죄·아동학대관련 범죄 경력 조회 미실시

아동·청소년 관련기관의 장은 취업하려는 자에 대하여 성범죄 및 아동학대관련 범죄 경력을 확인 후 채용해야하나, 2019. 12월부터 2021. 1월까지 총 21명의 종사자를 채용하면서 범죄경력을 조회한 사실이 없음.  [주의](#)

【근거】「아동청소년성보호에관한법률」제56조, 「아동복지법」제29조의3

## ③ 예산·회계 분야


### ○ 회계 구분·세출예산 집행 부적정

「지방재정법」에 따라 예산을 집행하여야 하나, 「사회복지법인 및 사회복지시설 재무회계」에 의거하여 예산을 편성하여 집행하고, ‘수련관 설명절 선물세트 구입’을 일반수용비 예산과목으로 잘못 집행하였으며, 선물을 배부하면서 수령증을 받지 않은 사실이 있음.  [시정\(주의\)](#)

【근거】「해운대청소년수련관 위·수탁 계약서」, 「지방재정법」


#### ○ 보조금전용카드 미사용 및 카드사용 포인트 세입조치 소홀

「청소년 방과 후 아카데미 치우개선 사업」 등 2개 사업을 수행하면서 보조금전용카드가 아닌 일반카드를 발급·사용

적립된 신용카드 포인트를 연 1회 이상 세입조치하지 않고 18,818원을 보관하는 등 회계 관리 소홀.  [시정 \(회수 18,818원\)](#)

【근거】「지방보조금 관리기준」, 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」


#### ○ 퇴직금 지급 부적정

퇴직금 지급은 계속근로기간이 1년 이상인 자에게 해당되나, 1년 미만 근로자인 ○○○ 등 3명에게 보조금(4,375,080원)과 시설운용 수입(1,838,790원)으로 총 6,213,870원을 지급.  [시정 \(회수 6,213,870원\)](#)

【근거】「근로자퇴직급여 보장법」제4조


### 4 안전·계약 분야

#### ○ 배상책임보험 미가입

수탁재산 및 이용자들의 안전사고에 대비하여 배상책임보험에 가입하여야 하나, 수탁일 부터 현재까지(2019.11.25.~ 2021. 4.)보험가입을 하지않아 안전관리에 소홀  [시정](#)

【근거】「청소년활동진흥법」제25조, 「해운대청소년수련관 위·수탁 계약서」

#### ○ 계약사항 홈페이지 미공개

「지방계약법」에 따라 계약을 체결하면 그 계약정보를 인터넷 홈페이지에 공개하여야 하는데도, 2019. 12월부터 2021. 1월 기간 내 체결한 승강기 유지보수 외 총 17건의 계약사항에 대하여 홈페이지에 공개하지 않음.  [주의](#)

【근거】「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」제124조